

長野市監査委員告示第17号

地方自治法第199条第1項及び第5項の規定により、随時監査（工事監査）を実施しましたので、同条第9項の規定により、その結果を次のとおり公表します。

平成23年9月30日

長野市監査委員	増	山	幸	一
同	高	波	謙	二
同	小	林	義	直
同	小	林	紀	美子

## 第1 監査の対象

平成23年1月1日から平成23年6月30日までに契約した請負工事、その他必要と認めた請負工事、工事に係る設計等委託

## 第2 監査の期間

平成23年4月1日から平成23年9月22日まで

## 第3 監査の方針

地方自治法、同施行令、都市監査基準準則、長野市契約規則及び長野市建設工事共通仕様書を基本とした。

計 画	工事の計画は妥当か 関連工事相互間の調整は適切に行われているか 工事施行の決裁手続きは適正に行われているか
設 計	事業目的に適合した設計か 基準、規格等の見直しによるコスト縮減が図られているか 設計基準、設計資料等の整備状況及び運用は適切か 法令等に適合した設計か（省資源、省エネルギー、リサイクル等環境への配慮、高齢者・障害者への配慮） 現場の状況に適合した経済的な設計がされているか 仕様書、図面及び設計書内訳書等の設計図書は的確に作成されているか 施設の延命化、将来の維持管理の難易さが考慮されているか 維持管理が容易な設計となっているか
積 算	積算基準、積算資料等の整備状況及びその運用は適切に行われているか 歩掛及び単価は適正か 数量、金額は適正か。また、その算出根拠は明確か
契 約	入札資格審査事務等契約に基づき適正に行われているか 工期変更、設計変更理由・内容・時期は適切か
施 工	関係法令等を遵守して施工しているか 現場保安措置及び災害対策は適切に行われているか 関連工事との連絡調整は適切に行われているか（競合工事等の連絡調整他） 一括下請がされていないか。施工体制台帳は整備されているか 工事完了後に確認できない部分の撮影がされているか

	監理技術者は適正に配置されているか
<b>設計変更</b>	設計変更の理由、時期は妥当か 手続きは適正に行われているか
<b>検 査</b>	工事は設計書どおりに施工されているか 検査の実施時期は遅れていないか 検査調書等検査記録は整備されているか
<b>維持管理</b>	施設の整備及び運営は、法令等に基づき実施されているか 施設の維持管理は適切に行われているか 防火・防災・安全対策及び防犯対策は適切に行われているか
<b>工事写真</b>	写真撮影は長野市土木工事施工管理基準、または国土交通省大臣官 房官庁営繕部監修「工事写真の撮り方改訂版」に合致しているか
<b>提出書類</b>	工事記録簿、検査記録表、工事写真、工事カルテ、施工体制台帳、 産業廃棄物処理簿、その他必要な書類が提出されているか
<b>施工管理</b>	長野市土木工事施工管理基準等に合致しているか
<b>工事現場管理</b>	道路交通法、労働安全衛生法等を遵守しているか
<b>工事管理</b>	工事の出来形検査、中間検査及び竣工検査は適正に行われているか

#### 第4 監査の方法

監査対象工事等3,010件（内、平成23年1月1日から6月30日までの契約件数は2,985件）の中  
から、規模、内容等を検討し、抽出により200件（6.6%）の書類監査を実施した。

監査の実施に当たっては、契約関係書類及び設計図書等を監査し、必要に応じ関係職員から  
工事の概要及び状況を聴取した。

なお、抽出した200件の内から、101件（50.5%）の現場実査を行った。

#### 第5 監査の結果

工事に関する事務執行から施工について、一部に検討・改善を要する事例が見受けられた。

なお、検討・改善を要する事例及び要望事項については、次のとおりである。

その他軽微な指摘事項については、口頭で留意又は改善を促したので省略した。

## 1 計画及び設計について

### 施設の改築等の計画及び設計に関し注意すべきもの

篠ノ井公民館塩崎分館改築建築主体工事において、市道との出入口約2m手前で歩行者用通路が終り、それに併せて視覚障害者誘導用ブロック（点字ブロック）の施工も終了している状態となっていた。

また、同出入口の市道後退部分について、平成23年4月1日の開館以後も未舗装となっていた。

最初に、視覚障害者誘導用ブロックに関して、担当課に確認したところ、当分館利用者の自動車と、視覚障害者との接触や巻き込みを避けるための安全に配慮したことによるものとの説明であったが、平成18年度施行「高齢者、障害者等の移動等の円滑化の促進に関する法律」、その他関連する条例及びバリアフリー化基準により、出入口及び主要施設付近から警告用点字ブロック（警告を促す点状ブロック）までの長さは、特別な事情を除き30cm以内とされていることから、現状（市道と歩行者用通路との距離約2m）とかけ離れている状況であった。

また、市道の未舗装に関しても、地元から看板を設置したいとの要望を受け、開館までに舗装が間に合わなかったとの説明であったが、舗装の実施時期については、6月から7月での実施予定が8月中旬となるなど、速やかな対応に欠けていた。

以上のことから、当該分館の改築工事に当たり、事業の目的であるバリアフリーの施設づくりにおいて、一部配慮の余地があった。

今後、敷地内での点字ブロックの設置に当たっては、自動車の軌跡を想定した上で、安全な歩行者導線を確保するとともに、法律やガイドライン等に基づく設置となるよう努力されたい。

また、設計段階から事業担当課及び設計担当課間で連携を深めるとともに、本体施設部分のみならず、外構工事など附帯施設部分の基準等についても十分照査するよう努められたい。

併せて、公民館の施設管理者（事業担当課）は、施設に隣接する道路等の状況調査を行い、あらかじめ公共施設管理者と施工区分及び管理区分について調整を図り、施設利用者に十分配慮した施設整備に努められたい。



【生涯学習課・建築課】

## 2 施工について

### 竣工図書が不正確であったもの

現場実査を行ったところ、排水機場維持管理事業機内舗装工事の竣工図書の内、舗装出来型展開図と現場表示とが整合しない状況が見受けられた。

これは、設計数値に対する出来高数値は条件を満たしていたものの、施工事業者が出来高数量を現場へ詳細表示（墨入れ）しなかったこと、加えて竣工検査において、職員による十分な現場検査がなされていなかったことによるものであった。

請負契約金額100万円未満の工事については、事業担当課において入札から竣工検査まで一連の事務処理を行っていることから、執行体制の充実がより求められている。

当該事例のように、設計、施工監理及び引受検査をすべて同一事業担当課が行っている場合について、現在でも竣工検査には主務者以外の職員があたっているものの、さらに課内の他担当職員が竣工検査等にあたることができるよう柔軟な職員配置に努め、複数の職員によるチェック体制の強化及び十分な内容の精査に一層努められたい。



【農業土木課】

### 3 その他

#### 小規模工事での工事名に関し注意すべきもの

契約金額50万円以下の工事（以下「小規模工事」という。）において、工事名が「○○○地区△△復旧その1工事」～「○○○地区△△復旧その4工事」又は「□□□地区▽▽改良（改修）工事その1」～「□□□地区▽▽改良（改修）工事その3」などの事例が散見された。

これは、平成22年7月の豪雨災害などにより被災箇所が多数発生したことから、事業担当課において調査箇所番号を工事名として付したことによるものであった。

小規模工事は、各担当課などに設けられた業者選定委員会で、請負事業者を選定することにより入札が不要となるなど事務処理の軽減が図られることから、災害復旧等の緊急工事などに有効な契約方法である。

しかしながら、当該事例のように安易に番号順の工事名を付すことは、工事内容や工事場所等を容易に把握することができないだけでなく、工事の目的や必要性を欠くこととなり、小規模工事の透明性や公平性が担保されたものとなっていない。

今後は、分割発注などを疑われるような表記は避け、工事名、工事場所、路線名及び工事内容などが明確に分かるようにされたい。

例：「□□□地区▽▽改良（改修）工事その3」・・・・・・・・・・誤  
「農道○○号線（□□□地区××区間改良（改修）工事）」・・・・・・・・正

【農業土木課・信州新町支所】

## 平成23年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
総務部	50万円を超え、 500万円未満	松代文化ホール舞台音響設備修繕工事	松代町松代	外1件
		松代文化ホール音響設備調整卓他改修工事		
	50万円以下	第二庁舎10F喫煙室パーティション設置工事	大字鶴賀緑町	
		第二庁舎1階喫煙室造付け棚撤去工事		
企画政策部	50万円を超え、 500万円未満	信濃浅野駅自転車駐車場改修工事	豊野町浅野	
地域振興部	500万円以上	国庫災 発当地区頭首工復旧工事	戸隠豊岡	外2件
		国庫災 戸隠北198号線（下楠川その2地区）災害復旧工事		
	50万円を超え、 500万円未満	市単 川谷揚水ポンプ施設更新工事	豊野町川谷	外8件
		国庫災 大岡椛内児玉橋線（和平）災害復旧工事	大岡乙	
		市単災 市道道祖神団地線災害復旧工事	信州新町竹房	
	50万円以下	聖山オートキャンプ場歩道橋修繕工事	大岡丙	外20件
		市単災 農道日本花中央線（その1）災害復旧工事	信州新町上条	
		市単災 農道日本花中央線（その2）災害復旧工事	信州新町上条	
		市単 農道日本花中央線道路改良工事	信州新町上条	
		太田地区水路整備工事	中条御山里	
小手屋線舗装工事	中条御山里			
生活部	50万円を超え、 500万円未満	勤労者女性会館しなのき空調設備交換工事	大字鶴賀西鶴賀	
	50万円以下	勤労者女性会館しなのき看板設置工事	大字鶴賀西鶴賀	外1件
保健福祉部	500万円以上	若槻保育園耐震補強建築工事	若槻団地	
	50万円を超え、 500万円未満	若槻保育園耐震補強機械設備工事	若槻団地	外1件
		若槻保育園耐震補強電気設備工事		
		芹田小伊勢宮線点字ブロック設置工事	若里1丁目	
50万円以下	ふれあい福祉センター建具修繕工事	大字鶴賀緑町	外14件	
	松代老人憩の家浴室シャワー金具交換他工事	松代町東条		
環境部	500万円以上	清掃センター焼却炉主要設備オーバーホール工事	松岡2丁目	外2件
		天狗沢埋立地集水塔前フトン竈設置工事	篠ノ井小松原	
	50万円を超え、 500万円未満	天狗沢埋立地振替水路等修正設計業務委託	篠ノ井小松原	

## 平成23年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
産業振興部	500万円以上	国補 長沼揚水機場設備更新工事	大字穂保	
	50万円を超え、500万円未満	エムウェーブ井水放流、雑用水メーター交換工事	大字北長池	外8件
		国補 若里多目的スポーツアリーナ床仕上げ改修工事	若里3丁目	
	50万円以下	市単災 柳沢地区農道復旧その2工事	篠ノ井布施五明	外33件
		市単災 柳沢地区農道復旧その3工事	篠ノ井布施五明	
		排水機場維持管理 西寺尾第2排水機場場内舗装工事	篠ノ井西寺尾	
		排水機場維持管理 西寺尾第2排水機場吐出槽南舗装工事	篠ノ井西寺尾	
建設部	500万円以上	長沼地区桜づつみ整備その2工事	大字穂保	外5件
		国補・古牧朝陽線（下河原地区）道路改良工事	大字北長池	
	50万円を超え、500万円未満	篠ノ井592号線人工地盤塗装工事	篠ノ井布施高田	外10件
		長野大通り線歩道整備その2工事	大字鶴賀権堂町	
	50万円以下	篠ノ井北195号線集水桝修繕工事	篠ノ井岡田	外10件
		篠ノ井北195号線横断側溝修繕工事	篠ノ井岡田	
		市営住宅小市団地第1遊園地遊具改修工事	安茂里小市4丁目	
		市営住宅小市団地第2遊園地遊具改修ほか工事	安茂里小市4丁目	
		長野西401号線外1路線防護柵設置工事	大字高田	
	都市整備部	500万円以上	返目浅川線道路築造工事	吉田2丁目
茶臼山動物園連絡道路改良工事			篠ノ井有旅	
50万円を超え、500万円未満		茶臼山動物園北口管理用道路築造工事	篠ノ井有旅	外5件
		茶臼山動物園外周フェンス設置工事	篠ノ井有旅	
		茶臼山動物園（岡田工区）園路災害復旧工事	篠ノ井岡田	
教育委員会	500万円以上	篠ノ井公民館塩崎分館改築建築主体工事	篠ノ井塩崎	
		篠ノ井公民館塩崎分館改築電気設備工事		
		篠ノ井公民館塩崎分館改築機械設備工事		
		南長野運動公園総合球技場プレハブ設置建築工事	篠ノ井東福寺	
		鬼無里中学校 特別教室棟改築建築主体工事	鬼無里	
		市立博物館トイレ改修工事	小島田町	
		市立博物館下水道接続工事		
	50万円を超え、500万円未満	南長野運動公園総合球技場プレハブ設置電気設備工事	篠ノ井東福寺	外3件
		南長野運動公園野球場エレベーター部品交換工事	篠ノ井東福寺	
		長野市中条音楽堂外壁・樋改修工事	中条日下野	
50万円以下	城山公民館電話配管他工事	大字長野東之門町	外1件	

## 平成23年度（前期）部局別監査内訳

部局	契約規模（円）	工事名	工事場所	摘要
上下水道局	500万円以上	若槻団地下水道管更生工事	若槻団地	
		砂田1号雨水幹線工事	丹波島3丁目	
		綿内4号雨水幹線（牛池雨水調整池）ポンプ設置工事	若穂綿内	
		綿内4号雨水幹線（牛池雨水調整池）電気設備工事	若穂綿内	
		犀川夏目1号送水管更生その2工事	大字小柴見	
	50万円を超え、500万円未満	安茂里污水ポンプ場污水ポンプ整備修繕工事	差出南3丁目	外6件
安茂里污水ポンプ場細断機整備修繕工事				
消防局	50万円を超え、500万円未満	安茂里分団小市器具置場建設工事	安茂里小市3丁目	
		中央消防署訓練塔昇降訓練板改修工事	大字鶴賀	
		中央消防署周辺施設改修工事	大字鶴賀	
市全体	大規模工事	500万円以上	32件	1,102,312,050円
	中規模工事	50万円を超え、500万円未満	68件	152,772,837円
	小規模工事	50万円以下	100件	45,188,430円
	合計		200件	1,300,273,317円